

PATVIRTINTA

Akmenės rajono savivaldybės
visuomenės sveikatos biuro
direktorius 2015 m. liepos 29 d.
įsakymu Nr. V-36

AKMENĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS VISUOMENĖS SVEIKATOS BIURO VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, NUSTATYMO TVARKOS APRAŠAS

I. BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) tikslas – reglamentuoti veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo tvarką Įstaigoje.

2. Aprašas parengtas vadovaujantis *Korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka*, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, *Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis*, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170.

3. Tvarkos apraše vartojamos sąvokos:

Korupcija – valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens tiesioginis ar netiesioginis siekimas, reikalavimas arba priėmimas turinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) sau ar kitam asmeniui už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal einamas pareigas, taip pat valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens veiksmai arba neveikimas siekiant, reikalaujant turinės ar kitokios asmeninės naudos sau arba kitam asmeniui ar šią naudą priimant, taip pat tiesioginis ar netiesioginis siūlymas ar suteikimas valstybės tarnautojui, jam prilygintam asmeniui turinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens einamas pareigas, taip pat tarpininkavimas darant nurodytas veikas.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė – prielaida, kad tam tikri įstaigos veiklą veikiantys išoriniai ir/ar vidiniai ir/ar individualūs rizikos veiksniai sudarys galimybes atsirasti korupcijai.

Korupcijos rizikos veiksniai – sąlygos, įvykiai ir aplinkybės, galinčios sudaryti prielaidas korupcijai.

Įgalioti subjektai – įstaigų vadovai, struktūriniai padaliniai arba asmenys, valstybės ar savivaldybės įstaigos vadovo įgalioti vykdyti korupcijos prevenciją ir jos kontrolę.

4. **Analizuotas laikotarpis** nuo 2016 m. liepos 1 d. iki 2017 m. rugpjūčio 31 d.

II. VEIKLOS SRIČIŲ ATITIKTIES LIETUVOS RESPUBLIKOS KORUPCIJOS PREVENCIJOS ĮSTATYMO 6 STRAIPSNIO 3 DALYJE NUSTATYTIEMS KRITERIJAMS NUSTATYMAS

5. Įstaigos specialistas, kuriam priskirta funkcija vykdyti korupcijos prevenciją ir kontrolę Įstaigos, nustato Įstaigos visų veiklos sričių atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams. Įstaigos specialistas įvertina šiuos kriterijus:

5.1. padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:

Per analizuojamąjį laikotarpį Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

5.2. pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas:

Per analizuojamąjį laikotarpį Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras (ar atskiri darbuotojai) nevykdė kontrolės funkcijų, nesusijusių su įstaigos vidaus administravimu.

5.3. atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuota:

Per analizuojamąjį laikotarpį Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti pareigybių aprašymuose. Nėra įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų, nes teisės aktai nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami.

5.4. veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu:

Per analizuojamąjį laikotarpį Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biurui (atskiram darbuotojui) nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti teisės aktais nustatyta bendra tvarka, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

5.5. daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo:

Per analizuojamąjį laikotarpį Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras, kaip ir visi kiti visuomenės sveikatos biurai, priiminėjo savarankiškus sprendimus, susijusius, pavyzdžiui, su viešųjų pirkimų organizavimu. Įstaiga taip pat priiminėjo sprendimus, susijusius su visuomenės sveikatos priežiūros paslaugų teikimu, tačiau teisės aktuose ši tvarka yra aiškiai reglamentuota, nereikalaujanti papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis ir (ar) nereikalaujanti kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

5.6. naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija:

Per analizuojamąjį laikotarpį Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras, kaip ir visi kiti visuomenės sveikatos biurai, vykdė visuomenės sveikatos priežiūrą, tačiau minėta informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

5.7. anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų:

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure.

6. Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro veikla atitinka tam tikrą Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 3 dalyje nustatytą kriterijų, todėl laikytina, kad atskiros įstaigos veiklos sritys priskirtinos prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcija, ir todėl reikia nustatyti konkrečius korupcijos rizikos veiksnius įstaigos veiklos srityse.

7. Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimui 2017 metais pasirinktos Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro veiklos, susijusios su sveikatos mokymu, privalomų higienos ir pirmos pagalbos įgūdžių mokymu bei sveikatos žinių atestavimo pažymėjimų išdavimu.

8. Šios veiklos vertintos vadovaujantis *Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu*, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, ir kuris (klausimynas) leido nustatyti, kad sveikatos mokymo, privalomų higienos ir pirmos pagalbos įgūdžių mokymo bei sveikatos žinių atestavimo pažymėjimų išdavimo paslaugų prieinamume korupcijos pasireiškimo tikimybė neegzistuoja, kadangi teisės aktai, kuriais vadovaujama atliekant funkcijas šioje veiklos srityje yra aiškiai ir išsamiai reglamentuoti.

9. Korupcijos veiksnių analizė pateikta 1 lentelėje.

1 lentelė.

Eil. Nr.	Vertinimo kriterijus	Atitikimas vertinimo kriterijams
I.	Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika	
1.	Kaip nustatytas korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos ir / ar kito tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingo teisės pažeidimo, už kurį numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia atsakomybė, valstybės ar savivaldybės įstaigoje faktas (pavyzdžiui, teisėsaugos institucijai pradėjus ikiteisminį tyrimą, remiantis valstybinio audito ar savivaldybės kontrolieriaus, valstybės ar savivaldybės įstaigos vidaus ir / ar privačios audito įmonės audito išvadose, asmenų skunduose, žiniasklaidoje, kita pateikta informacija)?	Faktas nenustatytas.

2.	Ar informacija buvo pateikta valstybės tarnautojų ir juridinių asmenų registrams, ar nustatyti faktai buvo paviešinti?	Poreikio nebuvo, nes nebuvo nustatytas korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos ir(ar) kito tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingo teisės pažeidimo, už kurį numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia atsakomybė, faktas.
3.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje sudarytos galimybės įstaigos darbuotojams, kitiems asmenims kreiptis ir informuoti (taip pat ir anonimiškai) įstaigos vadovus apie galimus korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ir / ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, valstybės ar savivaldybės įstaigoje faktus? Ar buvo gauta tokių pranešimų?	Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure yra sudarytos galimybės visiems darbuotojams ir kitiems asmenims kreiptis ir informuoti (taip pat ir anonimiškai) biuro direktorių apie galimus korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ir / ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų biure faktus: 1. Informacija apie pranešimų apie korupcinę veiką tvarką, kontaktus pateikiama įstaigos interneto svetainėje www.akmenesvsb.lt skyrelyje „Korupcijos prevencija“. Pranešimų gauta nebuvo.
4.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje buvo atliktas tyrimas siekiant nustatyti, kokios įstaigos veiklą reglamentuojančių teisės aktų spragos, įstaigos vidaus kontrolės sistemos trūkumai ir kitos priežastys sudarė prielaidas šias neteisėtas veikas padaryti? Jei taip, kokios tyrimo išvados?	Korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos ir (ar) kito tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingo teisės pažeidimo, už kurį numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia atsakomybė, faktų, Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure nenustatyta.
5.	Ar buvo imtasi priemonių teisinio reglamentavimo spragoms šalinti, įstaigos vidaus kontrolės sistemos efektyvumui didinti? Jei taip, kaip vertinate šių priemonių veiksmingumą?	Teisinio reglamentavimo spragų, leidusių padaryti korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas, nenustatyta, tačiau teisės aktai yra peržiūrimi nuolat ir, esant poreikiui, tikslinami.
II.	Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas	Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro veiklos pagrindinės funkcijos nėra kontrolės ar priežiūros vykdymas, todėl nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę nėra vertinama pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 2 punkte numatytą kriterijų – „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas“.
III.	Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti	
1.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaiga priėmė teisės aktus (įstaigos padalinių nuostatus, sudaromų komisijų ir pan. darbo reglamentus, darbuotojų pareigybų aprašymus ar nuostatus, kitus teisės aktus), reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius,	Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure yra priimti visi reikiami teisės aktai, su šiais teisės aktais darbuotojai supažindinti pasirašytinai.

	funkcijas, darbo ir sprendimų priėmimo tvarką, principus, kriterijus, terminus ir atsakomybę? Ar įstaigos darbuotojai pasirašytinai supažindinti su šiais teisės aktais?	
2.	Ar priimant valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktus, reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, atsižvelgta į teisės aktais nustatytus įstaigos (jos padalinio) uždavinius, funkcijas?	Taip, Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure sveikatos mokymo, privalomų higienos ir pirmos pagalbos įgūdžių mokymo bei sveikatos žinių atestavimo pažymėjimų išdavimo paslaugas teikia tik tie specialistai, kurie yra atsakingi pagal pareigines instrukcijas.
3.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimtuose teisės aktuose apibrėžti atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų uždaviniai ir funkcijos yra pakankami įstaigos uždaviniams ir funkcijoms įgyvendinti?	Taip, darbuotojų uždaviniai ir funkcijos yra apibrėžti pareigybių aprašymuose.
4.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai užtikrina aiškų atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų pavaldumą ir atskaitingumą?	Taip, pareigybių aprašymuose nustatytas aiškus kiekvieno dirbančiojo pavaldumas ir atskaitingumas.
5.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai reglamentuoja valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiklos ir sprendimų priėmimo vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesniosios) procedūras? Ar tokia kontrolė yra vykdoma? Ar ji veiksminga?	Taip, bendroji veiklos ir sprendimų priėmimo tvarka nustatyta Akmenės rajono savivaldybės Sveikatos biuro tvarkos taisyklėse, patvirtintose .Akmenės rajono savivaldybės visuomenės Sveikatos biuro direktoriaus 2014 m. balandžio 1 d. įsakymu Nr. V-3
6.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai reglamentuoja valstybės tarnautojų ir darbuotojų tarnybinės veiklos vertinimo tvarką, formas, periodiškumą?	Įstaigoje visi darbuotojai dirba pagal darbo sutartis. Valstybės tarnybos įstatymas netaikomas.
7.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje priimtas valstybės tarnautojų / darbuotojų etikos / elgesio kodeksas? Jei taip, kaip vykdoma šio kodekso nuostatų įgyvendinimo / laikymosi kontrolė?	Darbuotojų etikos elgesio kodeksas Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure nėra priimtas. Tarnybinės etikos taisyklės reglamentuojamos Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro vidaus tvarkos taisyklėse, patvirtintose .Akmenės rajono savivaldybės visuomenės Sveikatos biuro direktoriaus 2014 m. balandžio 1 d. įsakymu Nr. V-3
8.	Ar šie teisės aktai periodiškai peržiūrimi? Ar vykdomas nustatytų teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas?	Teisės aktai peržiūrimi pagal poreikį (pasikeitus įstatymų, kitų teisės aktų nuostatomis, pareigybių pavadinimui, skyriaus pavadinimui ir pan.).
IV.	Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu	Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro veikla nėra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu, todėl nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę nėra vertinama pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 4 punkte numatytą kriterijų – „Veikla yra

		susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“.
V.	Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo	
1.	Ar įstatymai kiti teisės norminiai aktai valstybės ar savivaldybės įstaigai suteikia teisę priimti norminius teisės aktus? Jei taip, ar įstaiga priėmė vidaus teisės aktus, detalizuojančius norminių teisės aktų priėmimo procedūrą? Ar įstaigoje atliekamas norminių teisės aktų projektų poveikio korupcijos mastui vertinimas?	Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras norminių teisės aktų nepriima.
2.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaiga priėmė teisės aktus, reglamentuojančius sprendimų, susijusių su įstaigos turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo, priėmimo procedūras?	Vertinama veikla nėra susijusi su vertinamuoju kriterijumi.
3.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaiga priėmė teisės aktus, užtikrinančius Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo Nr. VIII-371 reikalavimų įgyvendinimą?	Vertinama veikla nėra susijusi su vertinamuoju kriterijumi.
4.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose numatyti konkretūs tokius sprendimus galintys priimti subjektai, išsamiai ir aiškiai apibrėžta šiuos sprendimus priimančių subjektų kompetencija? Jei šie teisės aktai suteikia įgaliojimus priimti sprendimus kolegialiai institucijai, ar detalčiai reglamentuotos kolegialios institucijos sudarymo, sudėties atnaujinimo, narių skyrimo, sprendimų priėmimo procedūros? Ar teisės aktai numato kolegialios institucijos narių individualią atsakomybę už priimtus sprendimus?	Darbuotojų kompetencija yra apibrėžta pareiginiuose aprašymuose.
5.	Ar įstaigos teisės aktai reglamentuoja sprendimų priėmimo, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo, taip pat sprendimų, susijusių su įstaigos turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesnėsios) procedūras?	Analizuojama Akmenės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuro veiklos sritis nesusijusi su įstaigos turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo.
VI.	Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija	Akmenės rajono visuomenės sveikatos biuro veikla teikiant visuomenės sveikatos priežiūros paslaugas nesusijusi su Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 6 punkte nurodytu kriterijumi „Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija“. Todėl nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę, ši Akmenės rajono

		visuomenės sveikatos biuro veikos sritis pagal nurodytą kriterijų nėra vertinama.
VII.	Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų	
1.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje buvo įgyvendintos Specialiųjų tyrimų tarnybos išvadoje dėl korupcijos rizikos analizės pateiktos rekomendacijos ir pasiūlymai?	Ne, nes Specialiųjų tyrimų tarnyba nebuvo atlikusi korupcijos rizikos analizės Akmenės rajono visuomenės sveikatos biure.
2.	Ar buvo imtasi priemonių korupcijos rizikos analizės metu nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ir / ar šalinti?	Ne, nes Specialiųjų tyrimų tarnyba nebuvo atlikusi korupcijos rizikos analizės Akmenės rajono visuomenės sveikatos biure.